

上海市地方标准《木制品制造业职业病危害预防控制规范》编制说明

一、任务来源

本地方标准由上海市市场监督管理局于 2019 年 7 月 8 日批准立项，列入《2019 年度第二批上海市地方标准制修订项目计划》（沪市监标技【2019】230 号），为推荐性/修订项目。由上海市化工职业病防治院、上海度标检测技术有限公司联合起草。

二、背景和意义

原文件 DB31/T 677-2012《木质家具制造业职业危害预防控制规范》于 2012 年 12 月 12 日由上海市质量技术监督局发布，自 2013 年 5 月 1 日实施至今，广泛应用于木质家具生产企业的新改扩建、职业卫生技术服务机构职业病危害评价、木质家具生产企业日常职业卫生管理等方面。

近年来，随着经济、社会的发展，国家相继修改并出台了一系列法规政策文件，如：2011 年至今《中华人民共和国职业病防治法》已历经四次修订，《建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理办法》（国家安全生产监督管理总局令[2017]90 号）、《职业健康检查管理办法》、《工业企业噪声控制设计规范》（GB/T 50087-2013）、《工作场所有害因素职业接触限值 第 1 部分化学有害因素》（GBZ2.1-2019）、《木材加工企业职业病危害防治技术规范》（WS/T 735-2015）等，对职业病防治均提出了新的要求；此外，木质家具生产企业部分生产工艺和生产设备有更新换代，职业防护设施技术水平不断提高。为切实落实木质家具生产企业职业病防治主体责任，提高木质家具生产企业职业病防护设施的有效性和职业卫生管理的针对性，需对原文件进

行修订。

随着经济发展和环境保护的需求，本市木质家具企业逐步外迁，玩具、展台（柜）等工艺用品制造企业数量增多，考虑工艺及职业病危害的相似性，专家提出调整原文件名称为《木制品制造业职业病危害预防控制规范》，扩大文件的适用范围至木质玩具、木地板、密度板、木质板材、竹制品等制造行业。

《木材加工企业职业病危害防治技术规范》（WS/T 735-2015）作为国家安全生产行业标准于 2015 年由原国家安全生产监督管理总局发布，适用于木材加工、制造、贮存所涉及的职业病危害因素的预防控制，主要包括木材干燥、木塑复合、木材改性、木材防腐、木材热处理等木材前期加工工艺的职业病防治措施。本文件适用于木制品制造后期的细加工处理工艺的职业病危害因素的预防控制。

三、编制原则

（一）一致性原则

本文件的编制严格遵守《中华人民共和国职业病防治法》、《工作场所有害因素职业接触限值》（GBZ2）、《职业健康监护技术规范》（GBZ188）等文件的规定和要求，确保文件内容与相关文件要求的“一致性”。

（二）实践性原则

在本文件修订过程中，文件修订工作组认真调研、吸收、消化了国家及其他省市在木制品制造业职业病危害预防工作的实践经验，并在此基础上结合上海的企业特点及实际工作情况总结、提炼，最大限度地兼容已经成熟的经验做法，对本文件的内容进行修订。

四、起草过程

（一）启动阶段

2019 年 10 月，上海市化工职业病防治院成立了文件编制组（以下简称“编制组”），启动文件修订工作，并建立定期会商、讨论机制。

（二）收集文件文献、开展调研讨论，形成讨论稿

编写组广泛查阅和收集有关职业病危害预防控制的相关法规、文件、标准和文献。在此基础上，结合原文件文本，按照专业性及可操作性原则拟定文件框架。

编写组以职业病防治法为主要法律依据，以《工作场所有害因素职业接触限值》、《职业健康监护技术规范》、《工作场所防止职业中毒卫生工程防护措施规范》等文件为主要技术依据进行修订。

2019 年 11 月至 2020 年 8 月，编写组结合日常工作，开展了一系列的调研、资料收集，结合本市木制品制造企业具体生产情况，参考借鉴《木材加工企业职业病危害防治技术规范》（WS/T 735）形成了文件讨论稿。

（三）听取多方意见，形成文件征求意见稿

2020 年 9 月，编写组在全市范围内征求各方意见，征求范围覆盖木制品制造企业、疾病预防控制机构、卫生监督部门等文件使用单位，期间共收到 8 家单位的反馈意见。

2020 年 9 月 24 日，编写组召开了专家讨论会，会上逐条斟酌文件条款内容和编制说明，形成了专家研讨意见。

该文件通过专家座谈会、电子邮件等方式共收集 46 条建议，针对收集到的 46 条意见或建议，除 1 条未采纳外，其余意见均采纳或部分采纳并对规范进行了相应修改完善，从而形成了文件征求意见稿。

（四）广泛征求意见，不断修改完善，形成文件送审稿

根据市场监管总局第 26 号令《地方标准管理办法》《上海市地方

标准管理办法》规定，2020 年 9 月 15 日至 10 月 14 日对征求意见稿及编制说明进行了公示，未收到反馈意见。

期间，编写组对文件再次进行研讨审议，并对文件进行进一步完善，最终形成了文件送审稿。

2021 年 2 月 3 日，上海市市场监督管理局组织召开了《木制品制造业职业病危害预防控制规范（送审稿）》审定会，专家组对文件送审稿进行了逐条审议，提出 26 条修改建议，按照意见修改后形成了报批稿。

五、新旧文件对比

考虑文件的适用性，本次对文件主要框架和内容修订较多，新旧文件主要内容对比情况见表 1。

表 1 新旧文件主要内容对比表

序号	章节	新文件	旧文件
1	名称	木制品制造业职业病危害预防控制规范	木质家具制造业职业病危害预防控制规范
2	范围	适用于木制品制造业，包括木质家具、木质玩具、木地板、密度板、木质板材、竹制品等制造业	适用于木质家具制造企业、事业单位及个体经济
3	规范性引用文件	新增 GB2894 GB14444 GB16483 GB18597 GBZ/T223 GBZ/T224 GBZ/T229 GBZ/T298 AQ/T8010 WS/T757，调整 GBJ87 为 GB/T50087，调整 GB/T18664 至参考文献，删除 GB50019 GB50052	
4	术语和定义	木制品制造业、职业病防护设施、涂装、板材拼接等术语和定义	木质家具制造业
5	基本要求	选址、总体布局与厂房设计，工作场所基本卫生要求（工艺设计，工程防护，车间布局，警示标识与应急救援、个体防护），辅助卫生用室基本卫生要求	无细分标题
6	存在的主要职业病危害因素	章节删除，内容与附录 A 合并	生产工艺及主要职业病危害因素
7	职业病危害防控措施	按主要的生产工艺流程（备料作业、板材加	布局及工艺要求，职

序号	章节	新文件	旧文件
		工、涂装作业、装配及包装）提出防控措施要求	业卫生防护要求、职业卫生管理要求
8	防护设备及设施维护保养的卫生防控要求	调整为独立章节	6.2.3
9	工作场所清洁及废弃物处理要求	调整为独立章节	6.2.2
10	职业卫生管理要求	调整为独立章节	6.3
11	应急救援	属于安全管理的内容（原 7.2 条款）进行了调整；将 7.1 条款、7.3 条款对应的内容，分别调整至 4.2.4 条款、4.2.5 条款；其余条款内容进行了修订	
12	附录 A	主要职业病危害因素	主要职业病危害因素
13	附录 B	新增“风险控制对策”	
14	附录 C	主要职业病危害因素健康监护周期	6.3.9

六、文件的主要技术内容

本文件对本市木制品制造业职业病危害预防控制提出相应的技术要求。主要技术内容包括：

（一）范围

给出了本文件的主要内容概要和所适用的对象范围，综合考虑本市现有的企业情况，将文件适用范围调整为木制品制造业，包括木质家具、木质玩具、木地板、密度板、木质板材、竹制品等制造业。

（二）规范性引用文件

列出了文件中规范性引用文件的清单，按引用内容的情况，GB/T4757、GB/T14441、GB/T18664、GBZ/T195、GBZ/T225、WS/T735、国家环保总局 5 号令等文件列入参考文献。

（三）术语和定义

1. 条款 3.1 “木制品制造业”的定义

考虑文件名称、文件适用范围均进行了修订，参考 GB/T4754-2017

C20、C21 的内容，并查阅部分资料，形成了现文件中的定义。

2. 条款 3.2 “职业病防护设施”的定义

引用 AQ/T8010-2013 3.7 条款。

3. 条款 3.3 “涂装”的定义

引用 GB/T 14441-2008 3.1 条款。

4. 条款 3.4 “板材拼接”的定义

通过查阅文献，结合实际工艺，形成了现文件中的定义。

（四）职业病危害预防控制的基本要求

此部分对原文件章节进行了调整。

1. 条款 4.1 对木制品制造企业的选址、总体布局与厂房设计提出基本的技术要求，依据 GBZ1-2010《工作企业设计卫生标准》条款 5.1、5.2、5.3 要求。

2. 条款 4.2 木制品制造企业工作场所基本卫生要求，从工艺设计、工程防护、车间布局、警示标识与应急救援、个体防护等方面对木制品制造企业的职业病危害预防控制提出技术要求。改自 GBZ1-2010《工作企业设计卫生标准》条款 6。

3. 条款 4.3 辅助用室基本卫生要求，强调了木质家具制造业工作场所辅助用室的要求，改自 GBZ1-2010《工作企业设计卫生标准》条款 7。

（五）主要生产工艺卫生工程防护措施

此部分对原文件章节进行了调整。

1. 条款 5.1，为原文件章节 5 “存在的主要职业病危害因素”。

2. 条款 5.2、5.3、5.4、5.5，此部分为原文件章节 6 “职业病危害防控措施”。原文件按照布局及工艺、职业卫生防护、职业卫生管理等方面进行描述，考虑文件的直观性、适用性，本文件按《工作场所所有害因素职业接触限值》、《职业健康监护技术规范》、《工作场所防

止职业中毒卫生工程防护措施规范》等技术文件的要求，依照生产工艺（备料作业、板材加工、涂装作业、装配及包装），对木制品制造业主要的卫生工程防护措施提出具体要求。

（六）防护设备及设施维护保养的卫生防控要求

此部分为原文件的 6.2.3 条款，考虑防护设备及设施的维护保养是在生产中易忽视、易发生职业卫生事故的环节，将其卫生防控要求单独成章列出。

（七）工作场所清洁及废弃物处理要求

此部分为原文件 6.2.2 条款，本文件新增了对涂装作业过程产生的危险废弃物处理要求，并细化了工作场所清洁作业的要求。

（八）职业卫生管理要求

此部分为原文件 6.3 条款（包括 11 个小条款），本文件根据法律法规调整的要求，对职业卫生管理工作提出要求，并新增了职业卫生档案管理电子化、信息化的要求。

（九）应急救援

此部分为原文件第 7 章节，对属于安全管理的内容（原 7.2 条款）进行了调整；将 7.1 条款、7.3 条款对应的内容，分别调整至 4.2.4 条款、4.2.5 条款；其余条款内容进行了修订。

（十）附录

附录 A 资料性附录：木制品制造业生产过程中主要职业病危害因素分类

根据木制品行业生产企业的特点，列出主要生产工艺、可能存在的职业病危害因素、可能导致的法定职业病及岗位个人防护用品的配备。

附录 B 资料性附录：定性、半定量、定量风险评估的风险控制对策

引用《工作场所化学有害因素职业健康风险评估技术导则》（GBZ/T 298）文件中对定性、半定量、定量风险评估的风险控制对策要求。

附录 C 资料性附录：主要职业病危害因素健康监护周期

考虑文件编写的要求，将原文件中 6.3.9 的内容，调整为附录 C。

参考文献：

列出本文件中直接引用内容的文件。

七、重大分歧意见的处理结果及理由

无重大分歧意见。

八、实施地方标准的措施建议

文件发布后，建议广泛深入地开展文件实施的宣传和培训，重点培训评审专家和相关主管部门管理人员以及用人单位职业健康管理人員；加强在建设项目预评价阶段文件的实施，推动卫生工程防护措施切实实现“三同时”工作，减少后续卫生工程的防护治理及整改工作，避免企业资金的浪费；文件实施一定周期后适时引入评估机制，促进文件得到有效利用，及时了解本文件实施中存在的困难及问题，为文件今后的修订工作尽早做好准备。

九、其他需要说明的情况

无